

Uchwała nr : Ra.449.2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 listopada 2011 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy **Stara Błotnica** projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu .

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r /Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie :

- 1) przedłożony przez Wójta projekt Uchwały Budżetowej na 2012 rok ;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok,

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Wójta i przedłożony z Zarządzeniem Nr 80/2011 z dnia 14 listopada 2011 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy . W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę proceduralną , podjętą przez Radę na podstawie art.234 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami i zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych .

W§2 ust.4 i ust.5 uchwały budżetowej należało określić limit zobowiązań, tymczasem w projekcie uchwały posłużono się terminem limity.

W związku z wykładnią ukształtowaną w bieżącym roku odnośnie stosowania ustawy o finansach publicznych zaleca się aby upoważnienie dla Wójta proponowane w §9 ust.2 uchwały budżetowej zawarte było w uchwale w sprawie WPF. Należy wówczas doprecyzować kwotę upoważnienia zawartego w § 2 ust.1 lit b/ uchwały w sprawie WPF, dotyczącego umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie to dotyczyć będzie tej części wyżej wymienionych zobowiązań, które wynikają z umów nie będących przedsięwzięciami.

W uchwale budżetowej Rada może natomiast udzielić Wójtowi upoważnienia zaproponowanego w §9 ust.5 uchwały z tym, że merytoryczną podstawę udzielenia tego upoważnienia stanowi WPF, w której należy odrębnie określić kwotę zobowiązań dla tego rodzaju umów. Upoważnienie dla Wójta określone w § 9 ust.4 uchwały budżetowej proponuje się określić następująco „ do dokonywania zmian w budżecie polegających na zmianie planu wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem przeniesień między działami”. Wydatki z tytułu uposażeń nie występują w budżecie gminy.

Z przyjętego kształtu budżetu i określonych w uchwale budżetowej limitów wynika, że należy w niej określić także upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE.

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

W projekcie budżetu na rok 2012 prognozuje się **dochody w wysokości 17.994.415 zł.** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 13.627.296 zł. i majątkowych w kwocie 4.367.119 zł. **Wydatki zaplanowano w wysokości 18.233.097 zł.** z tego wydatki bieżące w kwocie 12.337.410 zł. i majątkowe w kwocie 5.895.687 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe. W projekcie przewidziano wydatki na nowe zadania z zakresu wspierania rodziny i pieczy zastępczej. Od 1 stycznia 2012 r. , zgodnie z art.3 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U. Nr 149 , poz.887) o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą spoczywać będzie m.inn. na jst. Art.191 tej ustawy wprowadza obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej przez gminę. Zgodnie z w/w przepisem gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.inn. w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych . Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Zwracamy uwagę także na nowe zadania wprowadzone ustawą z dnia 4 lutego 2011r.o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz.U.Nr 45, poz.235).

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego tj. zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 100.000 zł. tj. w wysokości 0,5% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w wysokości 30.000 zł., zgodnej z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Załączono także tabelę wydatków inwestycyjnych na rok 2012. Przedstawiono także plan wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołectkiego. Zwracamy uwagę, że w myśl art.1 ust.3 ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołectkim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć , które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy, a art.4 ust.7 w/w ustawy obliuguje radę gminy, aby uchwalając budżet odrzuciła wniosek sołectwa jeśli zamierzone zadania nie spełniają powyższych wymogów

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu. W projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. zaplanowano deficyt w wysokości **238.682zł.**, który ma zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z kredytów. Przedstawiony deficyt stanowi 1,3% planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane w uchwale budżetowej źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina może zgodnie z obowiązującymi przepisami planować zobowiązania w przedstawionej w projekcie uchwały budżetowej wysokości.

Stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po wprowadzeniu stosownych korekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012 .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja