

Gmina Stara Błotnica
Stara Błotnica 46
26-806 Stara Błotnica

Wszyscy uczestnicy postępowania

Nr sprawy: RGK.721.1.2025

Dotyczy: „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Stara Błotnica oraz z PSZOK w 2026 r.”

Gmina Stara Błotnica udziela odpowiedzi na następujące pytania:

1) Zamawiający w pkt. 13.4 OPZ napisał:

„Wykonawca zobowiązany jest do wyposażenia PSZOK w czyste, sprawne, oznakowane i dostosowane do rodzaju odpadów pojemniki i kontenery, w ilości zapewniającej prawidłowe funkcjonowanie punktu.

Wykaz wyposażenia PSZOK obejmuje co najmniej:

- pojemnik 1100 l – papier,
- kontener KP-7 – metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe,
- kontener KP-7 – szkło,
- kontener KP-7 – bioodpady,
- kontener KP-30 – meble i odpady wielkogabarytowe,
- kontener KP-30 – odpady budowlane i rozbiórkowe zmieszane,
- kontener KP-14 – gruz,
- kontener KP-10 – tekstylia i odzież,
- kontener KP-30 – zużyte opony,
- pojemnik min. 50 l – odpady niebezpieczne,
- pojemnik min. 60 l – zużyte akumulatory,
- pojemnik min. 60 l – baterie,
- pojemnik min. 60 l – przeterminowane leki,
- pojemnik min. 5 l – igły i strzykawki.

Wszystkie pojemniki i kontenery muszą być oznaczone w sposób trwały i jednoznaczny, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zabezpieczone przed czynnikami atmosferycznymi.” Pojemność kontenerów przewyższa rzeczywiste potrzeby Zamawiającego. Dodatkowo zapis uwzględniający zabezpieczenie przed czynnikami atmosferycznymi powoduje zawężenie kontenerów do tzw. krytych kontenerów, które ze względu na swoją budowę są znacząco droższe, a to przełoży się na finalną cenę w postępowaniu.

Proponujemy zmianę na:

- pojemnik 1100 l – papier,
- pojemnik 1100 l – metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe,
- pojemnik 1100 l – szkło,
- pojemnik 1100 l – bioodpady,
- kontener KP-7 – meble i odpady wielkogabarytowe,
- kontener KP-7 – odpady budowlane i rozbiórkowe zmieszane,

- kontener KP-7/KP-5 – gruz,
- pojemnik 1100 l – tekstylia i odzież,
- kontener KP-7 – zużyte opony,
- pojemnik min. 50 l – odpady niebezpieczne,
- pojemnik min. 60 l – zużyte akumulatory,
- pojemnik min. 60 l – baterie,
- pojemnik min. 60 l – przeterminowane leki,
- pojemnik min. 5 l – igły i strzykawki.

Dodatkowo Zamawiający może dołączyć zapis uwzględniający zmianę pojemności kontenera wedle występujących potrzeb.

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że wyraża zgodę na zmianę pojemności pojemników i kontenerów wskazanych w pkt 13.4 OPZ.

Ostateczna wielkość oraz liczba pojemników i kontenerów zostanie uzgodniona wspólnie z Wykonawcą przed rozpoczęciem realizacji zamówienia, z uwzględnieniem rzeczywistych potrzeb PSZOK oraz obowiązujących przepisów.

Jednocześnie Zamawiający zastrzega bezwzględny obowiązek, aby wszystkie pojemniki i kontenery – niezależnie od ich pojemności – były wyposażone w pokrywy lub były każdorazowo zakrywane (np. plandeką lub innym trwałym zabezpieczeniem).

2) W pkt. 16 OPZ zamawiający napisał:

„W przypadku nieosiągnięcia wymaganych poziomów, o których mowa w pkt 16, Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność finansową i zobowiązany będzie do zapłaty na rzecz Zamawiającego kar umownych określonych w umowie, odpowiadających wysokości faktycznie poniesionych przez Zamawiającego kosztów lub sankcji administracyjnych wynikających z niewykonania obowiązków ustawowych”

Zgodnie z art. 9g ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „Podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości jest obowiązany do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych poziomów:....”

Wyżej przytoczony artykuł mówi, że karę z tytułu nieosiągnięcia poziomu recyklingu ponosi podmiot, który ma zawartą umowę z właścicielem nieruchomości. Jednocześnie wskazujemy, że tego rodzaju zapisy i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża z mocy prawa gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot. Powyższe znajduje również potwierdzenie w doktrynie prawa i tak zgodnie ze stanowiskiem W. Radeckiego „(...) Obowiązek osiągnięcia wymaganych poziomów obciąża gminy także wtedy, gdy podmiot odbierający odpady od właścicieli nieruchomości działa na podstawie umowy zawartej ze zwycięzcą przetargu” (zob. W. Radecki, Utrzymanie czystości i porządku w gminach. Komentarz, wyd. V, opublikowano: Wolters Kluwer 2016). Wskazać dodatkowo należy, że w świetle art. 9n powołanej wyżej ustawy obowiązek wskazywania przez odbierającego odpady komunalne w rocznym sprawozdaniu, o którym mowa w ust. 1 tego przepisu informacji o osiągniętym poziomie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, poziomie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz poziomie składowania dotyczy tylko tych

podmiotów, które odbierają odpady na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości i nie dotyczy przypadku objętego niniejszym postępowaniem

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że obowiązek osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu oraz ograniczenia składowania odpadów komunalnych spoczywa zgodnie z ustawą na gminie, jednakże prawidłowa realizacja tego obowiązku jest bezpośrednio uzależniona od rzetelnego i zgodnego z przepisami wykonywania usługi przez Wykonawcę. W związku z powyższym Zamawiający modyfikuje zapis, doprecyzowując odpowiedzialność Wykonawcy w stopniu zapewniającym maksymalne zabezpieczenie interesu Zamawiającego oraz minimalizację ryzyka nieosiągnięcia poziomów recyklingu z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.

Nowy zapis pkt. 16 OPZ: „Wykonawca zobowiązany jest do realizacji przedmiotu umowy z zachowaniem szczególnej staranności, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz w sposób zapewniający osiągnięcie przez Zamawiającego wymaganych ustawowo poziomów w zakresie przygotowania do ponownego użycia, recyklingu oraz ograniczenia składowania odpadów komunalnych.

Wykonawca ponosi odpowiedzialność za wszelkie szkody, koszty, kary i sankcje administracyjne nałożone na Zamawiającego, w sytuacji, gdy ich powstanie wynika z:

- 1.nieprawidłowego, nieterminowego lub niezgodnego z przepisami odbioru odpadów,
- 2.niewłaściwego przekazywania odpadów do instalacji lub naruszenia obowiązków wynikających z BDO,
- 3.błędów, niezgodności, opóźnień lub braku wymaganych informacji w dokumentacji i sprawozdawczości przekazywanej Zamawiającemu,
- 4.jakichkolwiek innych działań lub zaniechań Wykonawcy mających wpływ na rozliczenia poziomów, o ile istnieje związek przyczynowy pomiędzy działaniem/zaniechaniem Wykonawcy a nieosiągnięciem wymaganych poziomów przez Zamawiającego.

W szczególności Wykonawca zobowiązany jest do:

- a) przekazywania Zamawiającemu kompletnych, prawidłowych i zgodnych z rzeczywistością danych w zakresie mas odpadów,
- b) przekazywania odpadów wyłącznie do instalacji zgodnych z przepisami i wskazanymi w ofercie,
- c) realizacji odbiorów w sposób umożliwiający maksymalizację poziomów recyklingu.

Naruszenie powyższych obowiązków traktowane będzie jako nienależyte wykonanie umowy i podlega karom umownym w wysokości równej kosztom lub sankcjom poniesionym przez Zamawiającego.”

3) W formularzu ofertowym tabela nr.1 wiersz 11,15,17 oraz 18 kolumna C występują błędne kody odpadów. Kody 10 01 01 oraz 16 02 13* nie odnoszą się do kodów odpadów komunalnych. Możemy w katalogu odpadów znaleźć zamienniki odpowiadające przedmiotowi zamówienia z grupy 20. Wiersz 17 jest określony dla igieł oraz strzykawek odpowiadający kod powinien zawierać przedrostek „ex”. Wiersz 15 z kodem 20 01 32 określa leki oraz chemikalia natomiast w katalogu odpadów ten kod określa wyłącznie leki nie wymienione w kodzie 20 01 31*.

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że kod odpadu 10 01 01 oraz kod 16 02 13* zostały usunięte z tabeli nr 1 Formularza ofertowego, zgodnie ze zgłoszoną uwagą, ponieważ nie dotyczą one odpadów komunalnych. Pozostałe kody odpadów wskazane w pytaniu zostały zweryfikowane i zaktualizowane zgodnie z obowiązującym katalogiem odpadów.

W związku z powyższym Zamawiający zamieszcza zaktualizowany załącznik nr 2 – Formularz ofertowy, zawierający prawidłowe kody odpadów zgodne z katalogiem odpadów i przedmiotem zamówienia.

Sporządziła:

Ilona Babut