

**Uchwała nr : RIO-R / 312 /09**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 3 grudnia 2009 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Błotnica projekcie budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz o możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu na rok 2010, a także prognozy kształtowania się długu .

Na podstawie art.13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / w związku z art.172 ust.1 i art.,182, ust. 1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm/ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca :** Jolanta Okleja  
**Członkowie :** Janina Filipowicz  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy Stara Błotnica projekt budżetu na rok 2010 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego,
- 2) możliwość sfinansowania planowanego deficytu,
- 3) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy .

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.172 ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2010 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony z Zarządzeniem Nr 43/2009 z dnia 12 listopada 2009 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 181 ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2010. Wraz z projektem przedłożona została informacja o mieniu komunalnym. Sporządzona informacja spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.180 ustawy 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2010 przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych / Dz.U. Nr 157 , poz.1240/ w szczególności działu V, rozdziału 1 oraz art.235- 237 rozdziału 3 , a także obowiązującymi na mocy przepisów wprowadzających przepisami art.166, art.166a , art.169-171 , art.184 ust.1 pkt.10 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , tak jak przewiduje dotychczasowa uchwała w sprawie procedury uchwalania budżetu. *Przedstawiony plan winien spełniać wymogi art.237 ust.2 ustawy o finansach publicznych, co należy uwzględnić w uchwalanym budżecie.*

*W związku z wejściem w życie Rozporządzenia MF z dnia 22 lipca 2009r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów , wydatków , przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych /Dz.U. Nr 121 z2009r.*

poz.1002/ należy rozpatrzyć konieczność dokonania zmian w planie dochodów i wydatków pod kątem zgodności z w/w rozporządzeniem.

Analizując treść uchwały budżetowej stwierdzono nieprawidłowość zapisów §2 pkt.5 lit.b) oraz lit.c), ponieważ nie planuje się zaciągania kredytów i pożyczek na cele określone tymi zapisami, wymaga to stosownej korekty przed uchwaleniem budżetu. Ponadto należy doprowadzić do spójności pomiędzy Tabelą nr2, Załącznikiem nr1 i Załącznikiem nr2 w zakresie dotyczącym wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w dz.700 , rozdz.70005 oraz określić w Załączniku nr2 klasyfikację budżetową dla planowanych wydatków.

W projekcie budżetu na rok 2010 prognozuje się dochody w wysokości 12.283.488zł., z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 11.727.723zł. i majątkowych w kwocie 555.765zł .Wydatki zaplanowano w wysokości 12.488.488zł., z tego wydatki bieżące w kwocie 10.913.738zł. i majątkowe w kwocie 1.574.750zł.

Planowane łączne przychody budżetu wynoszą 599.000 zł., a rozchody 394.000 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów , w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych, a także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości zgodnej z art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym samorządowej instytucji kultury , dla zakładu budżetowego oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na zadania z zakresu upowszechniania kultury fizycznej.

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012 zgodnie z art. 166 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r. *Gmina planuje wydatki inwestycyjne na rozbudowę budynku OSP. W związku z tym przypomina się ,że własne wydatki inwestycyjne na ten cel mogą być ponoszone pod warunkiem , że Gmina inwestuje w majątek stanowiący jej własność , a nie własność OSP.*

Przedłożono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej , do którego nie wnosi się uwag.

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości 205.000 zł. Przedstawiony deficyt stanowi 1,7 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych .
- 3) Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2010-2013. Określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z sumy dotychczas zaciągniętych i planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, pomniejszonych o planowane spłaty . Łączna kwota zadłużenia na koniec 2010 roku stanowi 7,7% prognozowanego wykonania dochodów w 2010 r. W kolejnych latach poziom zadłużenia maleje. Przewidywana w latach 2010-2013 spłata zadłużenia wraz z odsetkami oscyluje w granicach od 3,4% do 1,4% . Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się więc w limitach określonych w art. 169 ust.1 i 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

*W przypadku , jeśli Rada nie uchwali budżetu do 31 grudnia 2009 r. przedłożony projekt stanowi podstawę gospodarki finansowej nie później niż 31 stycznia 2010 r.*

*Dotychczasowe uchwały dotyczące procedury opracowywania i uchwalania budżetu tracą moc z dniem 31 grudnia 2009 r. Stosownie do art.234 nowej ustawy o finansach publicznych należy*

*podjąć uchwałę w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, która powinna określić wymagania w zakresie szczegółowości uchwały budżetowej oraz tryb prac nad projektem budżetu .  
Do decyzji Rady należy ustalenie przede wszystkim sposobu przedstawienia planu dochodów i wydatków oraz planu zadań inwestycyjnych.  
Zgodnie z art.7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uchwała ta może być podjęta przez 1 stycznia 2010r., nie może jednak wejść w życie przed tą datą.*

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej*

Jolanta Okleja