

STAROSTA BIAŁOBRZESKI

GK.680.11.2016.EZ

Białobrzegi, dnia 26.10.2020 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 6a, art. 8a ust. 5 i art. 8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t. j. Dz. U. 2016 poz. 703)

orzekam

ustalam wykaz uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary składającej się z działek nr 469, 471, 473, 476 o powierzchni łącznej 83,5900 ha, położonych w obrębie ewidencyjnym 0008 Kadłubek Nowy, jednostka ewidencyjna 140104_2 Stara Błotnica oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych będących w ich posiadaniu i wielkości przysługujących im udziałów, którzy nieprzerwanie przez okres od dnia 01.01.2006 r. do 31.12.2015 r. faktycznie korzystały z tej wspólnoty gruntowej, zgodnie z poniższą tabelą:

Lp.	Imię i nazwisko uprawnionego do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Kadłubek Stary	Obszar posiadanego gospodarstwa w ha na dzień 31 grudnia 2015 r.	Udziału we Wspólnocie Gruntowej
1	Bartnik Halina i Józef	3,0975	7064442/318927504
2	Bednarczyk Agnieszka i Jacek	11,1200	12038392/318927504
3	Bernaś Jolanta i Sylwester	9,7312	11177336/318927504
4	Cielniak Dariusz	1,7900	6253792/318927504
5	Dyziak Stefania i Sylwester	4,2200	7760392/318927504
6	Gryz Bożena i Tadeusz	6,1300	8944592/318927504
7	Gryz Sławomir	14,4100	14078192/318927504
8	Jarząbek Robert	6,9700	9465392/318927504
9	Kalbarczyk Józef	9,2200	10860392/318927504
10	Kwiecień Krzysztof	7,8500	10010992/318927504
11	Maj Marianna i Kazimierz	9,9650	11322292/318927504
12	Maj Piotr	11,2100	12094192/318927504
13	Marczewska Marta	10,2600	11505192/318927504
14	Podstawek Kazimierz	5,9865	8855622/318927504
15	Popiel Renata i Andrzej	6,2700	9031392/318927504
16	Prawda Monika	4,1400	7710792/318927504
17	Stękiel Barbara	2,9067	6946146/318927504
18	Stępień Justyna i Robert	16,9000	15621992/318927504
19	Stępień Marzena i Grzegorz	3,6291	7394034/318927504
20	Świniarscy Alina i Zenon	9,1000	10785992/318927504
21	Świniarscy Małgorzata i Leszek	19,1406	17011164/318927504
22	Tkaczyk Krzysztof	6,9500	9452992/318927504
23	Tkaczyk Marzena i Leszek	1,9100	6328192/318927504
24	Urbaniak Zofia i Andrzej	8,9800	10711592/318927504
25	Wiatrak Dorota i Sławomir	6,4300	9130592/318927504
26	Wiatrak Leszek	16,2499	15218930/318927504

27	Wiatrak Monika i Robert	11,9000	12521992/318927504
28	Więckowscy Agnieszka i Jerzy	15,5231	14768314/318927504
29	Więckowski Artur	6,2000	8987992/318927504
30	Woźniak Wioletta i Łukasz	1,8000	6259992/318927504
31	Ziółek Czesław	7,2100	9614192/318927504
Razem:		257,1996	1/1

Uzasadnienie

Starosta Białobrzeski w dniu 23.05.2017 r. wydał decyzję nr GPII.6620.4.2016.EZ uznającą, że nieruchomości położona we wsi Kadłubek Nowy gmina Stara Błotnica składająca się z działek nr 469, 471, 473, 476 o powierzchni łącznej 83,5900 ha, stanowi Wspólnotę Gruntową Wsi Kadłubek Stary.

Decyzja stała się ostateczna dnia 14.06.2016 r.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych Starosta Białobrzeski w dniu 24.03.2017 r. wydał decyzję nr GK.680.11.2016.EZ o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej Wsi Kadłubek Stary gmina Stara Błotnica, gdyż organ nie miał możliwości ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie na dzień 05.07.1963 r. Ww. decyzja stała się ostateczna dnia 02.05.2017 r.

Starosta Białobrzeski w dniu 22.05.2017 r., poinformował poprzez ogłoszenie o terminie składaniu wniosków, przez osoby uprawnione do udziału w ww. wspólnocie gruntowej do dnia 28.09.2018 r. Ogłoszenie zostało wywieszane:

- na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Starej Błotnicy oraz w siedzibie Starostwa Powiatowego w Białobrzegach,
- na stronach internetowych Gminy w Starej Błotnicy i Starostwa Powiatowego w Białobrzegach,

oraz zostało przekazane mieszkańcom wsi w sposób zwyczajowo przyjęty.

Do dnia 28.09.2018 r. do Starosty Białobrzeskiego wpłynęło 26 wniosków o ustalenie uprawnień do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary gmina Stara Błotnica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr 469, 471, 473, 476 o powierzchni łącznej 83,5900 ha, położonej w obrębie ewidencyjnym 0008 Kadłubek Nowy, jednostka ewidencyjna 140104_2 Stara Błotnica.

Dnia 02.01.2019 r. Starosta Białobrzeski wydał decyzje nr GK.680.11.2016.EZ w sprawie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary, gmina Stara Błotnica, położonych na terenie wsi Kadłubek Nowy, gmina Stara Błotnica stanowiących działki numer 469, 471, 473, 476 o powierzchni łącznej 83,5900 ha oraz wykazu obszarów gospodarstw posiadanych i wielkości przysługujących udziałów osobom fizycznym, które posiadały gospodarstwa rolne i nieprzerwanie przez okres od dnia 1 stycznia 2006 do 31 grudnia 2015 r. faktycznie korzystały ze tej wspólnoty gruntowej.

Ww. decyzja nie stała się ostateczna, gdyż w dniu 25.01.2019 r. do Starostwa Powiatowego w Białobrzegach wpłynęły wnioski Roberta Stępień i Grzegorza Stępień o udział we wspólnocie gruntowej wsi Kadłubek Stary gmina Stara Błotnica, położonych na terenie wsi Kadłubek Nowy wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do złożenia wniosku o udział we wspólnocie, w których wnioskodawcy poinformowali, że posiadali gospodarstwo rolne nieprzerwanie przez okres od dnia 01.01.2006 r. do 31.12.2015 r., co uprawnia ich do złożenia wniosku o udział we wspólnocie gruntowej wsi Kadłubek Stary. Ponadto informują, że termin składania wniosków przez osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej Kadłubek Stary, nie był podany do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w Nowym

Kadłubku, nie było też „puszczonej” kartki przez sołtysa, ani nie było wywieszenia na tablicy ogłoszeń. Dodatkowo ww. informacja o terminie składania wniosków nie została zamieszczona w prasie lokalnej, co oznacza, że obie przesłanki wymienione powyżej stanowią rażące naruszenie art. 8c ustęp 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, co wpłynęło na ustalenie faktycznej listy udziałowców. Starosta Białobrzeski uznał, że wnioski Roberta Stępień i Grzegorza Stępień z dnia 25.01.2019 r., są odwołaniami od decyzji z dnia 02.01.2019 r. w sprawie ustalenia wykaz uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary, gmina Stara Błotnica, położonych na terenie wsi Kadłubek Nowy, gmina Stara Błotnica, gdyż są właścicielami gospodarstw rolnych na terenie obrębu ewidencyjnego 0012 Kadłubek Stary i zostali uwzględnieni jako strony postępowania. Odwołania wpłynęły w terminie.

W związku z powyższym Starosta Białobrzeski w dniu 28.03.2019 r. wydał decyzję uchylającą decyzję z dnia 02.01.2019 r. nr GK.680.11.2016.EZ w sprawie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary, gmina Stara Błotnica, położonych na terenie wsi Kadłubek Nowy, gmina Stara Błotnica stanowiących działki numer 469, 471, 473, 476 o powierzchni łącznej 83,5900 ha oraz wykazu obszarów gospodarstw posiadanych i wielkości przysługujących udziałów osobom fizycznym, które posiadały gospodarstwa rolne i nieprzerwanie przez okres od dnia 1 stycznia 2006 do 31 grudnia 2015 r. faktycznie korzystały z tej wspólnoty gruntowej, natomiast w celu usunięcia wad prawnych dotyczących podania informacji o terminie składania wniosków przez osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Kadłubek Stary do publicznej wiadomości, zamieści ww. informację w prasie lokalnej, co będzie jednoznaczne z przywróceniem terminu składania wniosków w przedmiotowej sprawie.

Decyzja stała się ostateczna dnia 09.05.2019 r.

Starosta Białobrzeski w dniu 13.05.2019 r., poinformował poprzez ogłoszenie o nowym terminie składaniu wniosków, przez osoby uprawnione do udziału we ww. wspólnocie gruntowej do dnia 20.06.2019 r. Ogłoszenie zostało:

- wywieszane na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Starej Błotnicy oraz w siedzibie Starostwa Powiatowego w Białobrzegach,
- umieszczone na stronach internetowych Gminy w Starej Błotnicy i Starostwa Powiatowego w Białobrzegach,
- umieszczone w prasie lokalnej,

oraz zostało przekazane mieszkańcom wsi w sposób zwyczajowy przyjęty.

Dnia 10.06.2019 r. Starosta zawiadomił, że dnia 15.07.2019 r. o godz. 11⁰⁰ w świetlicy budynku OSP w Starym Kadłubku, przeprowadzona zostanie rozprawa administracyjna przed wydaniem decyzji o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie wsi Kadłubek Stary.

Do dnia 20.06.2019 r. do Starosty Białobrzeskiego dodatkowo wpłynęły 3 wnioski złożone osobiście o ustalenie uprawnień do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary gmina Stara Błotnica, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr 469, 471, 473, 476 o powierzchni łącznej 83,5900 ha, położonej w obrębie ewidencyjnym 0008 Kadłubek Nowy, jednostka ewidencyjna 140104_2 Stara Błotnica. Po dniu 20.06.2019 r. nie wypłynął żaden wniosek, co razem daje 31 złożonych wniosków.

W dniu 15.07.2019 r. przeprowadzona została rozprawa administracyjna, gdzie wnioskodawcy składali oświadczenia, że w latach od 01.01.2006 do 31.12.2015 faktycznie korzystali ze wspólnoty gruntowej, co potwierdzali pozostali uczestnicy rozprawy. Z 31 wnioskodawców stawiło się 27. W przypadku oświadczenia wnioskodawcy Sławomira Gryz, 16 wnioskodawców nie zgadzało się z tym, że faktycznie korzystał ze wspólnoty, 7 wstrzymało się od głosu, a 4 potwierdziło, że korzystał ze wspólnoty. W przypadku oświadczenia Justyny i Roberta małżonków Stępień 13 wnioskodawców potwierdza fakt, że

faktycznie korzystali ze wspólnoty, 11 wstrzymało się od głosu, pozostali nie wzięli udziału w głosowaniu.

Po weryfikacji złożonych wniosków i załączonych dokumentów oraz informacji zebranych przez organ, dnia 05.08.2019 r. Starosta wydał decyzje nr GK.680.11.2016.EZ ustalając wykaz uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary, w której odmówił uznania za uprawnionego do udziału we wspólnocie Sławomira Gryz.

W dniu 03.09.2019 r. wpłynęło odwołanie Sławomira Gryz od powyższej decyzji, w którym zarzuca naruszenie art. 7, 10 §1 i 11 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego, poprzez wybiórcze podejście do materiału zgromadzonego w sprawie i zbyt pochopne wydanie decyzji w niniejszym postępowaniu, skutkujące odmową uznania za uprawnionego do udziału w przedmiotowej wspólnocie.

Dnie 17.09.2019 r. Starosta Białobrzeski przekazał Wojewodzie Mazowieckiemu ww. odwołanie.

W odpowiedzi Wojewoda wydał dnia 27.01.2020 r. decyzje uchylającą decyzje Starosty Białobrzeskiego z dnia 05.08.2019 r. w całości i przekazał do ponownego rozpatrzenia, wskazując aby organ I instancji wyjaśnił w jaki sposób grunty stanowiące wspólnotę były użytkowane, czy były to faktycznie pastwiska i grunty leśne, czy tylko lasy, gdyż wyjaśnienie tej kwestii ma kluczowe znaczenie dla właściwego ustalenia wykazu uprawnionych do udziału, a w przypadku uprawnień Sławomira Gryz do udziału we wspólnocie, dokonał ponownej oceny dokumentów załączonych do odwołania, a w szczególności oświadczenia z dnia 29.08.2019 r., w którym 10 świadków stwierdziło, że Sławomir Gryz od 2005 r. korzystał z gruntów Wspólnoty lub ewentualnie wezwać do ich uzupełnienia.

W związku z powyższym organ zawiadomił w dniu 27.04.2020 r. strony postępowania o przeprowadzeniu oględzin w terenie, mających na celu sprawdzenie faktycznego sposobu użytkowania gruntów Wspólnoty.

W dniu 28.05.2020 r. na terenie gruntów Wspólnoty Gruntowej wsi Kadłubek Stary, odbyły się oględziny w terenie, gdzie ustalono, że na działkach Wspólnoty znajdują się w części lasy, pastwiska i nieużytki. Przedstawiciele Wspólnoty oświadczyli, że w latach 60 całe działki były wykorzystywane pod pastwiska, natomiast z biegiem lat ze względów na sąsiedztwo lasów, część działek zostało samoistnie zalesionych. Jednak nadal podtrzymują swoje stanowisko z pierwszego wniosku, że jest to wspólnota gruntowa a nie wspólnota leśna. Z wizji sporządzono protokół i dokumentację fotograficzną, załączoną do akt sprawy.

Następnie Starosta dnia 03.07.2020 r. wezwał do osobistego stawiennictwa 10 świadków, którzy podpisali oświadczenie z dnia 29.08.2019 r., w celu złożenia wyjaśnień dotyczących nabycia prawa do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary przez Sławomira Gryz.

Z przeprowadzonych wyjaśnień w dniach 10-11.08.2020 r. wynika, że 5 świadków podtrzymało swoje oświadczenie z dnia 29.08.2019 r., że Sławomir Gryz od 2005 r. korzystał z gruntów Wspólnoty, natomiast 5 świadków stwierdziło, że nie podtrzymują swoje oświadczenia z dnia 29.08.2019 r., gdyż nie mają wiedzy na temat tego czy Sławomir Gryz korzystał z gruntów Wspólnoty. Z wyjaśnień zostały sporządzone protokoły załączone do akt sprawy.

Dnia 18.08.2020 r. do tutejszego urzędu wpłynęły dodatkowe wyjaśnienia udziałowców we Wspólnocie Gruntowej wsi Kadłubek Stary, w którym 19 udziałowców składa podpisy pod nieprzyjęciem Sławomira Gryz do grona udziałowców, podnosząc, że nigdy nie korzystał z gruntów Wspólnoty i nie interesował się nią, a ziemia na Kadłubku Starym nie jest jego własnością, a jego babci Wiktorii Maj.

W dniu 19.08.2020 r. do tutejszego urzędu wpłynęło pismo Sławomira Gryz z informacją, że podtrzymuje on swoje stanowisko w sprawie i wnosi o uznanie go za uprawnionego do udziału we Wspólnocie, na tę okoliczność załącza odpis dowodu wpłaty

opłaty z tytułu udziału we Wspólnocie oraz dowody płacenia podatku za posiadane nieruchomości za Wiktorię Maj oraz informację z Urzędu Gminy o niezaleganiu w płatnościach podatkowych.

Starosta Białobrzegi dnia 25.08.2020 r. zawiadomił strony postępowania o zakończeniu zbierania dowodów i materiałów w sprawie i jednocześnie poinformował o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. W ustawowym terminie żadna ze stron nie zgłosiła się do tutejszego urzędu.

W związku z powyższym, organ zauważa, co następuje.

Zgodnie z art. 6a ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są **osoby fizyczne lub prawne, które posiadają gospodarstwa rolne i nieprzerwanie przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. faktycznie korzystały ze wspólnoty gruntowej.**

O ile pierwszą część przepisu, tj. *osoby fizyczne lub prawne, które posiadają gospodarstwa rolne*, organ może stwierdzić na podstawie danych dostępnych w operacie ewidencji gruntów i budynków lub na podstawie dostarczonych przez wnioskodawcę dokumentów oraz jego oświadczenia, co miało miejsce w przypadku Sławomira Gryz, to już drugiej części przepisu, tj. *nieprzerwanie przez okres od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. faktycznie korzystały ze wspólnoty gruntowej*, nie jest w stanie sam ocenić.

Dlatego też tutejszy organ, aby zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (KPA) prowadzić postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania przeprowadził:

- rozprawę administracyjną, gdzie wnioskodawcy składali oświadczenia, że w latach od 01.01.2006 do 31.12.2015 faktycznie korzystali ze wspólnoty gruntowej, co potwierdzali pozostali uczestnicy rozprawy, aby nie było wątpliwości co do faktycznego korzystania z gruntów wspólnoty. Z 31 wnioskodawców stawiło się 27. W przypadku oświadczenia wnioskodawcy Sławomira Gryz, 16 wnioskodawców nie zgadzało się z tym, że faktycznie korzystał ze wspólnoty, 7 wstrzymało się od głosu, a 4 potwierdziło, że korzystał ze wspólnoty,
- oględziny w terenie w celu ustalenia faktycznego sposobu użytkowania gruntów Wspólnoty,
- wyjaśnienia 10 świadków, którzy podpisali oświadczenie z dnia 29.08.2019 r., że Sławomir Gryz od 2005 r. korzystał z gruntów Wspólnoty.

Stosując przepis art. 80 KPA organ administracji publicznej ocenia na podstawie całokształtu materiału dowodowego, czy dana okoliczność została udowodniona, dlatego też zdaniem tutejszego organu Sławomir Gryz przedstawił dowody, które potwierdzają jego korzystanie ze Wspólnoty Gruntowej wsi Kadłubek Stary, tj. potwierdzenie dowodu wpłaty za podatek ze Wspólnoty oraz oświadczenia świadków, że korzystał ze Wspólnoty, co skutkuje tym, że winien być uznany za uprawnionego do udziału w przedmiotowej Wspólnocie.

Obszar gospodarstw rolnych osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej określono według danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków na dzień 31 grudnia 2015 r., co zostało uwidocznione w tabeli powyżej.

Wielkość udziałów uprawnionych do korzystania we wspólnocie gruntowej ustalono w ułamkowych częściach zgodnie z zasadami zawartymi w art. 9 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Połowę wspólnoty gruntowej podzielono w równych częściach pomiędzy uprawnionych, drugą połowę podzielono proporcjonalnie do obszarów gruntów posiadanych przez każdego uprawnionego. Wynik ustalenia przedstawiono w tabeli.

Mając powyższe na uwadze, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji

Zgodnie z art. 8b ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzja niniejsza zostanie doręczona poprzez ogłoszenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Kadłubek Stary i Kadłubek Nowy oraz wywieszenie w Urzędzie Gminy w Starej Błotnicy oraz Starostwie Powiatowym w Białobrzegach na okres 14 dni. Po tym terminie uważa się ją za doręczoną wszystkim zainteresowanym.

Pouczenie:

1. Od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego, za pośrednictwem Starosty Białobrzесьkiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się prawomocna.



z up. STAROSTY
Jolanta Pydecka
Główna Powiatowy

Otrzymują: - celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń i powiadomienia mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty (zwrot 2-ego egzemplarza z terminem wywieszenia):

1. Sołtys wsi Kadłubek Stary
2. Sołtys wsi Kadłubek Nowy
3. Wójt Gminy Stara Błotnica
4. Wydział Administracyjny i Rozwoju w/m
5. a/a x 2.

Otrzymują:- po nadaniu klauzuli ostateczności:

1. Ewidencja gruntów w/m